Финансовое управление

Пластовского муниципального района

ПРИКАЗ

29.07.2016 год № 49/4

Об утверждении Методики и порядка

 планирования бюджетных

ассигнований районного бюджета на

2017 год и на плановый период 2018

 и 2019 годов

В соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и глава 17 Положения о бюджетном процессе в Пластовском муниципальном районе, утвержденное решением Собрания депутатов Пластовского муниципального района от 10.12.2014 года № 139

ПРИКАЗЫАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Методику и порядок планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее именуется - Методика).
2. Организацию выполнения настоящего приказа возложить на начальника бюджетного отдела Леонову Т.В.

Заместитель главы Пластовского

муниципального района по

финансам и налоговой политике М.А. Ломаева

Утверждена [приказом](#sub_0)

от 29.07.2016 г. № 49/4

Методика и порядок
планирования бюджетных ассигнований местного бюджета

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

* 1. Общие положения
1. Методика и порядок планирования бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее именуется - Методика) разработана в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 17 Положения о бюджетном процессе в Пластовском муниципальном районе", утвержденного Решением Собрания депутатов Пластовского муниципального района.
2. В настоящей Методике используются следующие понятия:
3. нормативный метод расчета бюджетных ассигнований - расчет объема бюджетных ассигнований на основе нормативов, утвержденных в соответствующих нормативных правовых актах;
4. учетный метод (индексация) расчета бюджетных ассигнований - расчет объема бюджетных ассигнований путем индексации объема бюджетных ассигнований текущего года на уровень инфляции или иной коэффициент в соответствии с настоящей Методикой;
5. плановый метод расчета бюджетных ассигнований - установление объема бюджетных ассигнований в соответствии с показателями, указанными в нормативном правовом акте, договоре, условиях займа;
6. метод натуральных показателей расчета бюджетных ассигнований - расчет объема бюджетных ассигнований на основе прогнозируемого потребления товаров (работ, услуг) для муниципальных нужд в натуральных величинах и стоимости соответствующих товаров (работ, услуг);
7. иной метод расчета бюджетного ассигнования - расчет объема бюджетного ассигнования методом, отличным от нормативного метода, учетного, планового, метода натуральных показателей.
8. Выбор метода планирования осуществляется с учетом положений нормативного акта, устанавливающего расходное обязательство, в зависимости от отраслевых и иных особенностей бюджетного ассигнования, а также в соответствии с настоящей Методикой.

 При планировании бюджетных ассигнований учитываются расходы, предусмотренные действующими муниципальными программами Пластовского муниципального района, а также проектами муниципальных программ Пластовского муниципального района, разработанными в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Пластовского муниципального района, утвержденным постановлением администрации Пластовского муниципального района от 31.07.2009 г. № 532 «Об утверждении положения о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных целевых программ Пластовского муниципального района» (с изменениями от 26.11.2013 г. № 863-7).

1. Особенности планирования бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов обусловлены:
2. дальнейшей реализацией приоритетов бюджетной политики, сформулированных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», № 600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», № 606 «О мерах по реализации демографической политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012

№1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее именуются - Указы Президента Российской Федерации);

1. уточнением объема и структуры бюджетных ассигнований с учетом прогнозируемой экономической ситуации, перераспределения расходных полномочий между муниципальными уровнями власти;
2. обеспечением режима экономии и оптимизации бюджетных расходов для обеспечения реализации приоритетов бюджетной политики, а также устойчивости и стабильности бюджетной системы района;
3. уточнением объема расходных обязательств с учетом ограниченного срока действия отдельных нормативных правовых актов;
4. Бюджетные ассигнования должны соответствовать закрытому Перечню видов бюджетных ассигнований с учетом статьи 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассчитываются с учетом положений статей 69.1, 70, 74.1, 78, 78.1, 78.2, 79, 79.1, 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Планирование бюджетных ассигнований в иных видах не допускается.
5. Планирование бюджетных ассигнований осуществляется раздельно на исполнение действующих расходных обязательств и принимаемых расходных обязательств.
	1. Методика и порядок планирования бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств
6. Объем бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, рассчитанный в соответствии с настоящей Методикой, не может превышать предельного объема бюджетных ассигнований.

 Планирование указанных бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов в соответствии с настоящей Методикой допускается только в том случае, если существует действующий нормативный правовой акт, договор (соглашение), устанавливающий расходное обязательство.

 Расходы на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда определяется в пределах доведенных предельных объемов бюджетных ассигнований с учетом начислений на выплаты по оплате труда в размере 30,2 % (включая тарифы страховых взносов на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в размере 0,2 %). Кроме того, в пределах нормативов согласно решения Собрания депутатов Пластовского муниципального района «Об утверждении Положения «По оплате труда выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих Пластовского муниципального района», исходя из утвержденных штатных расписаний, в соответствии с отраслевыми нормативно-правовыми актами по оплате труда, а также в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

 Руководители главных распорядителей бюджетных средств обязаны обеспечить соблюдение утвержденных нормативов формирования расходов бюджета на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления Пластовского муниципального района, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе и муниципальных служащих.

 Главные распорядители при планировании бюджетных ассигнований самостоятельно определяют приоритетность финансирования и объемы отдельных направлений расходов в пределах бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного обеспечения реализации положений Указов Президента Российской Федерации, а также обеспечения в полном объеме публичных и публичных нормативных обязательств и первоочередных затрат.

1. Объем бюджетных ассигнований на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации

 рассчитывается отдельно по видам налогов, сборов и иных обязательных платежей в соответствии с действующим налоговым законодательством и планируемых к внесению в него изменений.

 При этом в качестве объекта налогообложения по налогам, уплачиваемым бюджетными и автономными учреждениями, учитывается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за бюджетными и автономными учреждениями или приобретенное такими учреждениями за счет средств, выделенных им учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки, за вычетом соответствующего имущества, сдаваемого в аренду с согласия учредителя.

1. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных обязательств перед физическим лицом в денежной форме, полномочия по исполнению которых переданы в установленном порядке бюджетным учреждениям, рассчитываются в соответствии с действующими нормативными правовыми актами, с учетом установленного в них порядка индексации соответствующих выплат.
2. Субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания в части оказания муниципальных услуг рассчитываются с учетом мероприятий по экономии и повышению эффективности бюджетных расходов, повышения результативности деятельности районных учреждений и принятия мер по повышению производительности труда, а также направления бюджетными и автономными учреждениями на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания части средств от приносящей доход деятельности.

 Планируемый на 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий районным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими муниципальных заданий в части оказания муниципальных услуг (выполнения работ) не может превышать предельного объема бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, доведенного на указанные цели.

1. Бюджетные ассигнования районного бюджета на финансирование дорожного хозяйства на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов определяются методикой, утверждаемой постановлением администрации Пластовского муниципального района на очередной год и плановый период.
2. Бюджетные ассигнования на расходы услуг связи рассчитываются исходя из размера абонентской платы за телефон, за пользование сетью «Интернет», стоимости радиоточки, стоимости одного почтового отправления, стоимости конвертов и знаков почтовой оплаты, количества телефонных точек и среднегодового количества почтовых отправлений. Либо в соответствии с заключенными на текущий год договорами, контрактами и т.п.
3. Расходы на горюче-смазочные материалы планируются исходя из количества автотранспорта и в соответствии с установленными нормами расхода топлива для служебных автомобилей, утвержденных администрацией Пластовского муниципального района.
4. Бюджетные ассигнования на оплату расходов за коммунальные услуги планируются в соответствии с утвержденными лимитами потребления топливно-энергетических ресурсов, водоснабжения, водоотведения и электроэнергии, расходуемых на уличное освещение в Пластовском муниципальном районе.
5. Бюджетные ассигнования на оплату прочих работ и услуг, приобретение основных средств и материальных запасов планируются в соответствии с заключенными на очередной год и плановый период договорами (контрактами), а также исходя из необходимости обеспечения эффективного функционирования учреждений, управлений и рассчитанной потребностью.
6. Объемы бюджетных ассигнований на исполнение судебных актов по искам рассчитываются иным методом с учетом в размере предъявленных к исполнению и неисполненных в текущем финансовом году судебных актов.
7. При планировании бюджетных ассигнований по программным расходам учитываются расходы предусмотренные:
8. муниципальными программами Пластовского муниципального района;
9. проектами муниципальных программ, предлагаемых на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;
10. проектами изменений в ранее утвержденные муниципальные программы Пластовского муниципального района.
11. Распределение бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, рассчитанных в соответствии с пунктами 5-8 настоящей Методики, осуществляется главными распорядителями самостоятельно в пределах их компетенции, исходя из необходимости:
12. достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации;
13. выполнения поручений Главы Пластовского муниципального района;
14. полного финансового обеспечения первоочередных затрат на обеспечение деятельности районных учреждений, с учетом оптимизации численности работников, мероприятий по сокращению неэффективных затрат, а также предполагаемых изменений нормативных правовых актов.

 Подробный расчет объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих расходных обязательств, проведенный в соответствии с настоящей Методикой, включая необходимые корректировки в соответствии с настоящим пунктом, представляется в финансовое управление Пластовского муниципального района.

* 1. Методика и порядок планирования бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств и изменений

в действующие расходные обязательства на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

1. К бюджетным ассигнованиям на исполнение принимаемых расходных обязательств в 2017 - 2019 годах относятся бюджетные ассигнования, предусмотренные в районном бюджете на 2016 год и не имеющие действующего нормативного акта, устанавливающего расходные обязательства, в том числе:
* отраслевые мероприятия, в том числе по утверждаемым перечням;
* приобретение оборудования и проведение капитальных ремонтов;
* субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели;
* мероприятия в рамках муниципальных программ района, объем финансирования которых уточняется при формировании проекта бюджета, с учетом оценки эффективности их реализации в отчетном и текущем годах, а также с учетом доходных возможностей бюджета;
* увеличение объема действующих расходных обязательств в связи с планируемым изменением нормативных правовых актов.
1. Состав и объем финансового обеспечения исполнения принимаемых расходных обязательств в предельных объемах бюджетных ассигнований, доводимых до главных распорядителей не предусматривается и определяется в пределах доходных возможностей районного бюджета и в соответствии с критерием оценки эффективности, согласно принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.
2. Планирование бюджетных ассигнований на обеспечение принимаемых расходных обязательств осуществляется главными распорядителями предусмотренными пунктом 2 настоящей Методики методами планирования бюджетных ассигнований, с учетом сравнительной оценки эффективности реализации мероприятий, предлагаемых к включению в бюджет. В приоритетном порядке предлагаемый объем принимаемых обязательств должен предусматривать исполнение решений (поручений) Главы Пластовского муниципального района.
3. Одновременно с распределением бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств в финансовое управление Пластовского муниципального района представляется пояснительная записка по действующим и принимаемым расходным обязательствам, подготовленная в порядке, предусмотренном разделом IV настоящей Методики.
	1. Составление пояснительной записки в части, касающейся бюджетных ассигнований главного распорядителя

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

1. В пояснительной записке к проекту районного бюджета по каждому главному распорядителю приводится краткая характеристика:
2. функций, целей и задач деятельности главного распорядителя;
3. количества находящихся в его ведении муниципальных учреждений в разрезе типов учреждений;
4. состава и объемов бюджетных ассигнований районного бюджета, предусмотренных главному распорядителю на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (в динамике) в разрезе разделов (подразделов) классификации расходов бюджетов.

 При этом приводятся конкретные особенности и факторы, оказывающие влияние на планирование бюджетных ассигнований, в том числе: перераспределение расходных полномочий, изменение механизмов реализации отдельных мероприятий, реализация новых мероприятий, муниципальных программ района, результаты оптимизации, повышение эффективности бюджетных расходов, уточнение (перераспределение) функций органов власти.

 Указываются планируемые на 2017 - 2019 годы основные показатели непосредственных и конечных (в соответствии с ДРОНДами) результатов использования бюджетных ассигнований районного бюджета, в соответствии с обоснованиями действующих и принимаемых обязательств.

 Общий объем пояснительной записки по главному распорядителю не должен превышать 8 страниц. Пояснительная записка главного распорядителя к проекту районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов должен содержать обоснование и расчеты бюджетных ассигнований.

1. Пояснительная записка представляется в финансовое управление Пластовского муниципального района на бумажном носителе, объемные показатели приводятся в тыс. рублей с одним знаком после запятой.
	1. Особенности отражения бюджетных ассигнований по кодам бюджетной классификации
2. Распределение главными распорядителями бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по кодам бюджетной классификации осуществляется в соответствии с:
3. приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 №65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее - Указания №65н)

- в части единых для всех уровней бюджетов разделов, подразделов и видов расходов, а также операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов;

1. перечнем и кодами целевых статей расходов районного бюджета, предусмотренными при доведении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.
2. Главные распорядители одновременно с возвратным распределением предельных объемов бюджетных ассигнований направляют в финансовое управление Пластовского муниципального района предложения о внесении изменений (дополнений) в перечень и коды целевых статей расходов районного бюджета.

 При этом по расходам, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджета, необходимо обеспечить соответствие кода направления расходов Указаниям

№65н.

 Целевые статьи расходов районного бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным (муниципальным) программам, и (или) не включенным в государственные (муниципальные) программы направлениям деятельности органов местного самоуправления (муниципальных органов), указанных в ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств районного бюджета.

 Код целевой статьи расходов бюджетов состоит из десяти разрядов.

 Группировка десяти разрядов в составе КЦСР, применяемых для формирования районного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, имеет структуру (XX.X.XX.ХХХXX).

 При этом в рамках расширения охвата расходов районного бюджета муниципальными программами района предусматриваются следующие изменения в детализации КЦСР содержащиеся в разрядах КЦСР значения 1Х.Х.ХХ.ХХХХХ, 4Х.Х.ХХ.ХХХХХ - 7Х.Х.ХХ.ХХХХХ используются для кодирования муниципальных программ района, в соответствии с утвержденным перечнем.

1. Распределение бюджетных ассигнований осуществляется главными распорядителями по группам видов расходов классификации расходов бюджетов в соответствии с Указаниями №65н.