|  |
| --- |
| Герб  АДМИНИСТРАЦИЯ ПЛАСТОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА  П О С Т А Н О В Л Е Н И Е  «19»\_\_\_12\_\_\_\_\_\_2019 г. №1261 |

Об утверждении Программы

профилактики нарушений обязательных

требований земельного законодательств,

требований, установленных

муниципальными правовыми актами

в сфере земельных отношений

на 2020 год и плановый

период 2021-2022 годов

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в соответствии со статьей 8.2. Федерального закона от 26.12.2008года № 294–ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», со статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 года №1680 «Об утверждении общих требований к организациям и осуществлению органами государственного контроля(надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами». Руководствуясь Уставом Пластовского муниципального района, администрация Пластовского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Утвердить и принять к исполнению Программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательств, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов(прилагается).

2.Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Пластовского муниципального района в сети «Интернет».

3.Организацию выполнения настоящего постановления возложить на заместителя главы Пластовского муниципального района по управлению экономикой и муниципальным имуществом Федорцову С.А.

Исполняющий обязанности

главы Пластовского

муниципального района А.Н.Пестряков

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель главы Пластовского

муниципального района по управлению

экономикой и муниципальным

имуществом С.А. Федорцова

Начальник юридического отдела

Администрации Пластовского

муниципального района В.Н. Пыталев

Начальник отдела земельных

администрации Пластовского

муниципального района Е.О.Копыл

РАЗОСЛАТЬ:

В дело – 1

Отдел земельных отношений – 1

Исполнитель: Леонтьева Ю.С.

Тел.2-18-33

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  Постановлением администрации  Пластовского муниципального  района  от «19» 12 2019г. 1261 |

Программа

профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательств, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений на 2020 год и плановый период

2021-2022 годов

ПАСПОРТ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательств, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановление Правительства РФ от 26.12.2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами». |
| Разработчик программы | Отдел земельных отношений Управления экономикой и муниципальным имуществом администрации Пластовского муниципального района |
| Цели программы | -совершенствование системы профилактики нарушений земельного законодательства, позволяющее снизить их количество на территории Пластовского муниципального района;  -предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами;  -устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований. |
| Задачи программы | -укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем актуализации профилактической деятельности;  -выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований, требований;  -снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий;  -осуществление целенаправленной профилактики нарушений в области земельного законодательства;  -определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  - повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;  -создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  -другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы. |
| Сроки и этапы реализации программы | Срок реализации программы на 2020год и плановый период 2021-2022 годов реализуется в 3 этапа:1этап -2020год, 2 этап – 2021 год, 3 год -2022 год |
| Источники финансирования | Финансирование не требуется |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | -увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольного органа;  - внедрение различных способов профилактики;  -разработка и внедрение технологий профилактической работы внутри контрольного органа;  -разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов;  -обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольного органа;  -повышение прозрачности деятельности контрольного органа;  -уменьшение административной нагрузки на подконтрольных субъектов;  -повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;  - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;  -мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;  - иное. |
| Структура программы | Подпрограммы отсутствуют |

**Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

Органом на осуществление муниципального земельного контроля, исполняющим муниципальную функцию, является отдел земельных отношений Управления экономикой и муниципальным имуществом администрации Пластовского муниципального района.

Муниципальный земельный контроль на территории  Пластовского муниципального района в форме проведения плановых  и внеплановых выездных проверок осуществляется в отношении физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение обязательных требований, установленных земельным законодательством.

Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля (далее - обязательные требования):

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации недвижимости".

Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

-своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

-своевременно производить платежи за землю;

-соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;

- не препятствовать организации - собственнику объекта системы газоснабжения, нефтепровода или нефтепродуктопровода либо уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту расположенных на земельных участках и (или) под поверхностью земельных участков объектов системы газоснабжения, нефтепроводов и нефтепродуктопроводов, аммиакопроводов, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, по ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф;

- выполнять иные требования, предусмотренные настоящим Кодексом, федеральными законами.

Муниципальный земельный контроль на территории Пластовского муниципального района осуществляется в соответствии со ст. 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 №195-ФЗ., Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 №1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», Постановлением администрации Пластовского муниципального района «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории Пластовского муниципального района» от 05.07.2019 года №664. Плановые и внеплановые проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В 2019 году проведено 2 плановых проверки юридических лиц, выдано 2 предписания об устранении нарушений земельного законодательства; одно предписание исполнено. В отношении физических лиц проведено 47 плановых проверок, выявлено 30 случаев нарушения земельного законодательства, выдано 30 предписаний. Материалы по 4 плановым проверкам направлены в Управление Росреестра, по 3 из них вынесены постановления, назначены административные штрафы, одно дело в процессе рассмотрения. Проведено 24 внеплановых проверки по исполнению ранее выданных предписаний. 8 предписаний исполнено. По 4 внеплановым проверкам по неисполнению предписания материалы направлены в суд. Вынесены административные штрафы. По оставшимся предписаниям срок исполнения не истек.

Основные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускают физические лица, юридические лица и индивидуальные предприниматели приходятся на следующие обязательные требования:

самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием.

Основные цели и задачи программы

Уменьшение количества нарушений, направленных на предупреждение нарушений физическими лицами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оценка соблюдения которых является предметов земельного контроля на территории Пластовского муниципального района.

Создание системы профилактики нарушений в области сохранности земельных ресурсов на территории Пластовского муниципального района, направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению нарушений земельного законодательства, правового информирования путем доведения до подконтрольных субъектов посредством размещения на информационном сайте в сети «Интернет» нормативно-правовой базы в сфере сохранности земельных ресурсов на территории Пластовского муниципального района.

Целью программы является:

|  |
| --- |
| -совершенствование системы профилактики нарушений земельного законодательства, позволяющее снизить их количество на территории Пластовского муниципального района;  -предупреждение нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами;  -устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований. |
| Программа предусматривает решение следующего комплекса задач:  -укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем актуализации профилактической деятельности;  -выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований, требований;  -снижение количества нарушений обязательных требований, выявляемых в ходе проведения контрольных мероприятий;  -осуществление целенаправленной профилактики нарушений в области земельного законодательства;  -определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;  - повышение квалификации кадрового состава контрольных органов;  -создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;  -другие задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы. |
|  |

**Раздел 2. Программные мероприятия.**

План-график профилактических мероприятий на 2020 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование проводимых мероприятий | Срок  исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации Пластовского муниципального района в сети «Интернет», в разделе муниципальный земельный контроль информации в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | В течение  года | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, в том числе посредством:  -разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  -разъяснительной работы в СМИ. | В течение  года | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |
| 3. | В случае изменения обязательных требований в сфере земельных отношений:  - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;  - подготовка и распространение рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | По мере изменения обязательных требований  законодательства | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |
| 4. | Регулярное обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающих случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. | Постоянно | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |
| 5. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений. | По мере необходимости | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |

Проект плана-графика профилактических мероприятий на 2021-2022 годы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование проводимых мероприятий | Срок  исполнения | Ответственный исполнитель |
| 1. | Размещение на официальном сайте администрации Пластовского муниципального района в сети «Интернет», в разделе муниципальный земельный контроль информации в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | В течение  года | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |
| 2. | Осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений, в том числе посредством:  -разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;  -разъяснительной работы в СМИ. | В течение  года | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |
| 3. | В случае изменения обязательных требований в сфере земельных отношений:  - подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;  - подготовка и распространение рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. | По мере изменения обязательных требований  законодательства | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |
| 4. | Регулярное обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля, соответствующих обобщений с указанием наиболее часто встречающих случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами. | Постоянно | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |
| 5. | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельных отношений. | По мере необходимости | Лицо, ответственное за осуществление муниципального земельного контроля |

**Раздел 3. Оценка эффективности программы.**

В результате осуществления Программы предполагается достижение индикативных показателей:

- восстановление в полном объеме системы профилактики нарушений земельного законодательства;

- повышение эффективности борьбы с нарушениями земельного законодательства;

- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о нарушениях земельного законодательства;

- совершенствование нормативной правовой базы органов местного самоуправления по профилактике нарушений земельного законодательства;

- улучшение координации деятельности местного самоуправления в предупреждении нарушений земельного законодательства.