УТВЕРЖДЕНО
Протоколом заседания Экспертного
клуба Института госзакупок
от 28 ноября 2018 года № 18/18

ПРИМЕНЕНИЕ ИМПОРТОЗАМЕЩАЮЩИХ АКТОВ В РАМКАХ ЗАКОНА № 44-ФЗ

Нижеприведенные учебно-методические материалы разработаны Институтом госзакупок.
При использовании материалов (полностью или частично) ссылка на авторство Института госзакупок и сайт Института (www.roszakupki.ru) ОБЯЗАТЕЛЬНА.

Подробнее узнать о Законе № 44-ФЗ и особенностях его применения можно на обучающих мероприятиях Института госзакупок.
График обучения, а также информация о предлагаемых Институтом госзакупок консультационных услугах размещены на сайте Института (www.roszakupki.ru).

© Институт госзакупок, 2018 г., www.roszakupki.ru

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
Продукты питания, лекарства, компьютеры, бумага, мебель и др. (сверьтесь с перечнем!) **Приказ Минфина России № 126н от 04.06.2018**	✓ При проведении аукциона 15% вычитается из цены победившей заявки с иностранной продукцией ✓ При проведении конкурса, ЗК или ЗП для целей оценки заявок из заявки с товаром ЕАЭС вычитается 15% от предложенной в них цены В случае отклонения заявок в соответствии с п. 1 ППРФ от 30.11.2015 № 1289 контракт заключается с участником закупки по предложенной им цене контракта при совокупности следующих условий: а) заявка (окончательное предложение) такого участника закупки содержит предложение о поставке ЛП, все стадии производства которых, в т.ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве фарм. субстанций, осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС, и при этом сведения о таких фарм. субстанциях включены в государственный реестр ЛС; б) заявка участника соответствует требованиям документации; в) таким участником предложена цена контракта, которая является наименьшей среди участников (при наличии таких участников закупки), заявки которых не отклонены в соответствии с п. 1 ПП РФ № 1289 и при этом соответствуют совокупности	При проведении любых состоявшихся конкурентных процедур, когда среди допущенных «играющих» заявок есть: хотя бы одна с товаром ЕАЭС + хотя бы одна с иностранной продукцией	Декларация (указание) страны происхождения товара	Запрещено включать в состав одной закупки виды продукции, вошедшие и не вошедшие в перечень

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
	условий, указанных в подпунктах "а" и "б" настоящего подпункта; г) таким участником предложена цена контракта, которая не превышает более чем на 25% наименьшее предложение о цене контракта в случае его подачи участником закупки (при наличии такого участника закупки), заявка которого не отклонена в соответствии с п. 1 ПП РФ № 1289, но не соответствует условию, указанному в подпункте "а" настоящего подпункта.			
Медицинские изделия (сверьтесь с перечнями!) **ППРФ № 102 от 05.02.2015** **ППРФ № 967 от 14.08.2017** (изделия из ПВХ-пластикатов)	✓ По перечню № 1 «третий лишний» ✓ Заявка с иностранным товаром отклоняется при двух заявках с товарами только из ЕАЭС ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см.п.1 Таблицы)	По перечню № 1: При проведении любых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия: 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в т.ч. в них есть СТ-1 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей	По перечню № 1: Сертификат СТ-1 (разовый, выданный участнику закупки, или годовой, выданный производителю (годовой не выдается на изделия из кодов ОКПД2 26.60.11.111 - 26.60.11.113, 26.60.11.120). Приказ ТПП от 10.04.2015 № 29	Запрещено объединять в одной закупке медизделия, включенные и не включенные в перечень № 1.

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
	✓ По перечню № 2 «второй лишний» ✓ При наличии хотя бы одной заявки от поставщика, включенного в специальный реестр поставщиков, отклоняются все заявки участников закупки, не включенных в реестр ✓ При проведении электронных аукционов бюджетными учреждениями, оказывающими медицинскую помощь в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, заказчик обязан запросить у оператора электронной площадки ВСЕ вторые части заявок вне зависимости от порядкового номера	По перечню № 2: При проведении любых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия: 1) подана хотя бы одна заявка от поставщика, включенного в реестр поставщиков медицинских изделий, размещенный в ЕИС; 2) заявка от поставщика, включенного в реестр поставщиков медицинских изделий, полностью соответствует требованиям документации о закупке.	По перечню № 2: Не установлены	Запрещено объединять в одной закупке медизделия, включенные и не включенные в перечень № 2.
Стенты для коронарных артерий и катетеры **ПП РФ № 1469 от 04.12.2017**	✓ «Второй лишний» ✓ При наличии хотя бы одной заявки с российскими товарами заявки с иностранной продукцией отклоняются ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см. п.1 Таблицы) ✓ Действует до – 14.12.2019	При проведении электронного аукциона и запроса предложений, когда помимо заявки с иностранным товаром подана хотя бы одна заявка с российским товаром	Один из следующих документов: ✓ сертификат СТ-1 ✓ заключение о подтверждении производства на территории РФ, выдаваемое Минпромторгом России	Запрещено объединять в одной закупке стенты для коронарных артерий и катетеры и иные виды медицинских изделий, а также 2 и более вида медицинских изделий, указанных в п. 1 постановления.

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
Лекарственные препараты (ЖНВЛП) **ППРФ № 1289 от 30.11.2015**	✓ МОНОЛОТ – закупается только одно МНН ✓ «Третий лишний» ✓ Заявка с иностранным ЖНВЛП отклоняется при двух заявках с ЖНВЛП только из ЕАЭС ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см. п.1 Таблицы) ✓ Если после отклонения осталась хотя бы одна заявка, которая содержит предложение о поставке ЛП, все стадии производства которых, в т.ч. синтез молекулы действующего вещества при производстве фарм. субстанций, осуществляются на территориях государств - членов ЕАЭС, и при этом сведения о таких фарм. субстанциях включены в регистрационное досье на эти ЛП, то применяются Приказ № 126н (см.п.1 Таблицы) *(действует с 01.01.2019)*	При проведении любых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия: 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в т.ч. в них есть СТ-1 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей (и не входящих в одну группу)	Сертификат СТ-1, выданный уполномоченным органом государства-участника ЕАЭС, либо Заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выдаваемое Минпромторгом России в соответствии с ППРФ от 17.07.2015 № 719. *(действует с 01.01.2019)* Подтверждением страны происхождения ЛП и фарм. субстанции для целей применения условий допуска, предусмотренных приказом № 126н, является декларирование в заявке сведений о документе, подтверждающем соответствие производителя ЛС для медицинского применения требованиям Правил ЕАЭС, утвержденных Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 03.11.2016 № 77, или Правил надлежащей производственной практики, утвержденных	Допускается (с учетом порогов, установленных ППРФ от 17.10.2013 № 929), но практика противоречивая, поэтому не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в НПА).

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
			Минпромторгом России в соответствии с ч. 1 ст. 45 ФЗ № 61-ФЗ от 12.04.2010, и сведений о документе, содержащем сведения о стадиях технологического процесса производства ЛС для медицинского применения, осуществляемых на территории ЕАЭС (в т.ч. о стадиях производства молекулы действующего вещества фарм. субстанции), выдаваемом Минпромторгом России) *(действует с 01.01.2019)*	
Пищевые продукты (сверьтесь с перечнем!) **ППРФ № 832 от 22.08.2016**	✓ «Третий лишний» ✓ Заявка с иностранными продуктами отклоняется при двух заявках с продуктами из ЕАЭС ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см. п.1 Таблицы)	При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия: 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей	Декларация о стране происхождения товара по ОКСМ + Декларация о производителе товара (в свободной форме)	Прямо не запрещено, но не рекомендуется (ФАС может усмотреть ограничение допуска для тех групп товаров, которые не входят в перечень)

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
Радиоэлектронная продукция (сверьтесь с перечнем!) **ППРФ № 968 от 26.09.2016**	✓ «Третий лишний» ✓ Заявка с иностранной продукцией отклоняется при двух заявках с продукцией только из ЕАЭС) ✓ Если никого не отклонили, то включается Приказ № 126н (см. п.1 Таблицы)	При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия: 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в т.ч. содержат документ, подтверждающий страну происхождения 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей	Любой из нижеперечисленных документов: 1. СПИК 2. подтверждение Минпромторгом России производства предложенных в заявке товаров на территории РФ (ППРФ от 17.07.2015 № 719) 3. уведомление Минпромторга России о присвоении (подтверждении) статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения (приказ Минпромторга и Минэкономразвития от 17.08.2011 №1032/397) 4. сертификат СТ-1 (разовый или годовой; приказ ТПП от 22.12.2016 № 155)	Запрещено включать в состав одной закупки виды радиоэлектронной продукции, вошедшие и не вошедшие в перечень

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
Товары легкой промышленности (сверьтесь с перечнями отдельно для **федеральных** и отдельно для **региональных и муниципальных** заказчиков!) **ППРФ № 791 от 11.08.2014**	✓ Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС), за исключением случая, если производство товара на территории ЕАЭС отсутствует ✓ Дополнительное требование об использовании при производстве товаров по перечню отечественных материалов и полуфабрикатов (ЕАЭС)	Запрет на закупку иностранных товаров по перечню при проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (ч. 2 ст.31 Закона № 44-ФЗ). Аналогичное требование предъявляется при закупке у единственного поставщика или исполнителя НПА не применяется в случае получения заказчиком заключения Минпромторга России об отсутствии на территории РФ производства товаров из перечня (приказ Минпромторга России от 10.09.2014 № 1776)	Декларация страны происхождения товара, материалов и полуфабрикатов, из которых изготовлен товар (в свободной форме)	Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь

© Институт госзакупок, 2018 г., www.roszakupki.ru

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
Товары мебельной и деревообрабатывающей промышленности (сверьтесь с перечнем!) **ППРФ № 1072 от 05.09.2017**	✓ Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС) ✓ Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) из пунктов 1 и 2 перечня при производстве товаров из пунктов 4-6 и 12-28 перечня	Применяется с 01.12.2017 по 01.12.2019: ✓ Запрет на закупку иностранных товаров по перечню при проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя ✓ Дополнительное требование об использовании отечественных материалов (ЕАЭС) при проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ)	Любой из нижеперечисленных документов: 1. Копия СПИК, заверенная руководителем организации, являющейся стороной СПИК; 2. акт экспертизы, выданный ТПП (приказ ТПП РФ от 30.05.2018 № 52) 3. заключение Минпромторга России о подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации 4. сертификат СТ-1, выданный уполномоченным органом (приказ ТПП РФ от 02.04.2018 № 29)	Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь
Товары машиностроения (сверьтесь с перечнем!) **ППРФ № 656 от 14.07.2014**	✓ Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС по некоторым позициям перечня)	При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя	Один из нижеперечисленных документов: 1. Копия СПИК 2. акт экспертизы, выданный ТПП (приказ ТПП РФ от 25.08.2014 № 64) 3. разовый сертификат СТ-1 (Приказ ТПП РФ от 25.08.2014 № 64)	Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
Программное обеспечение и(или) права на него (в соответствии с п. 2(1) постановления) **ППРФ № 1236 от 16.11.2015**	✓ Запрет на приобретение иностранной продукции (кроме ЕАЭС)	При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя, кроме случаев, когда заказчиком подготовлено и включено в документацию о закупке обоснование невозможности соблюдения запрета.	Документы не требуются. Подтверждением происхождения ПО является наличие в реестре российского программного обеспечения или реестре ПО ЕАЭС сведений о таких ПО	Не запрещено, но не рекомендуется. При совмещении следует быть готовыми подтвердить технологическую и функциональную взаимосвязь
ТРУ для нужд обороны страны и безопасности **ППРФ № 9 от 14.01.2017**	✓ Запрет на приобретение любой иностранной продукции, кроме случаев, когда на территории ЕАЭС производство (выполнение, оказание) ТРУ отсутствует. ✓ Запрет на допуск иностранных товаров (в т.ч. ЕАЭС), указанных в приложении к ППРФ (станки, инструменты, продукция легкой промышленности, стройматериалы, автотранспорт, спецтехника, электрооборудование) – действует до 16.01.2019	При проведении любых конкурентных процедур, а также закупок у единственного поставщика или исполнителя в целях выполнения мероприятий гос. программ РФ, долгосрочных (федеральных) целевых программ в области обороны страны и безопасности государства, гос. программы вооружения, иных мероприятий в рамках гос. оборонного заказа, а также закупки ТРУ для выполнения функций и полномочий заказчиков, непосредственно связанных с обеспечением обороны страны и безопасности государства. ППРФ не применяется в ряде случаев, среди которых необходимость обеспечения взаимодействия закупаемых товаров с товарами, используемыми заказчиком,	Подтверждением соответствия товаров требованиям к промышленной продукции является заключение о подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ, выданное Минпромторгом России в соответствии с Правилами (ППРФ от 17.07.2015 № 719). В отношении продукции, не включенной в приложение к Правилам (ППРФ от 17.07.2015 № 719), ППРФ № 9 не устанавливает конкретный документ, подтверждающий страну происхождения. Заказчикам рекомендуется учитывать позицию, изложенную в п. 6 Обзора судебной практики применения	-

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
		закупки запчастей и др. случаи, определённые пунктом 4 ППРФ.	законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017).	
Спортивное огнестрельное оружие, патроны, боеприпасы **ПП РФ № 1119 от 20.09.2018**	✓ «Третий лишний» ✓ Заявка с иностранной продукцией отклоняется при двух заявках с продукцией только из ЕАЭС	При проведении любых открытых конкурентных процедур, когда одновременно соблюдены следующие условия: 1) помимо заявки с иностранным товаром поданы не менее 2-х заявок с товарами только из ЕАЭС 2) заявки с товарами из ЕАЭС полностью соответствуют требованиям документации о закупке, в т.ч. содержат документ, подтверждающий страну происхождения 3) в заявках с предложением товаров из ЕАЭС указаны товары разных производителей (не входящих в одну группу лиц) Не применяется при закупках: - для нужд спорта высших достижений; - запасных частей и деталей к используемому оружию	Любой из нижеперечисленных документов: 1. Заключение Минпромторга России в подтверждение производства предложенных в заявке товаров на территории РФ; 2. сертификат СТ-1 выданный ТПП РФ	Прямого запрета нет, но для применения правил продукция должна быть предметом одного контракта (лота).

Категория ТРУ, реквизиты НПА	Принцип и механизм применения	Когда НПА «включается»	Документы, которые надо потребовать в составе заявки на участие в закупке	«Смешанный лот» (в закупке И товары не из НПА, И товары из НПА)
		спортивному огнестрельному с нарезным стволом иностранного производства; - для обеспечения деятельности Заказчика на территории иностранного государства.		

Список используемых сокращений:

НПА – нормативный правовой акт
ППРФ – постановление Правительства Российской Федерации
ТРУ – товары, работы, услуги
ТПП – Торгово-промышленная палата Российской Федерации
ОКСМ - Общероссийский классификатор стран мира ОК (МК (ИСО 3166) 004-97) 025-2001
ЗК – запрос котировок
ЗП – запрос предложений
ЕАЭС – Евразийский экономический союз (России, Армения, Белоруссия, Киргизия, Казахстан)
ЖНВЛП – жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты
СПИК – специальный инвестиционный контракт