УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

Пластовского муниципального района

от «\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2018 г. №\_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В ПЛАСТОВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ НА 2019 – 2021 ГОДЫ»

ПАСПОРТ

муниципальной программы «Улучшение условий и охраны труда в Пластовском муниципальном районе на 2019 – 2021 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Улучшение условий и охраны труда в Пластовском муниципальном районе на 2019 – 2021 годы» |
| Краткое наименование муниципальной программы | «Улучшение условий и охраны труда в ПМР на 2019-2021 годы» (далее – Программа) |
| Цели муниципальной программы | - улучшение условий и охраны труда в целях снижения профессиональных рисков работников в учреждениях и организациях Пластовского муниципального района;  - активизация действий работодателей по проведению специальной оценки условий труда;  - информационное обеспечение и пропаганда охраны труда |
| Муниципальный заказчик | Администрация Пластовского муниципального района  457020 Челябинская область г. Пласт, ул. Октябрьская, 45.  Глава Пластовского муниципального района Неклюдов Александр Васильевич, тел. 8 (351 60) 2-16-07 |
| Руководитель муниципальной программы | Заместитель главы Пластовского муниципального района по управлению экономикой и муниципальным имуществом – Федорцова Светлана Александровна, тел: 8 (351 60) 2-13-54; факс: 8 (351 60) 2-18-05 |
| Разработчик  муниципальной программы | Управление экономикой и муниципальным имуществом  администрации Пластовского муниципального района |
| Ответственные исполнители муниципальной программы | Заместитель главы Пластовского муниципального района по управлению экономикой и муниципальным имуществом тел: 8 (351 60) 2-13-54, г. Пласт, ул. Октябрьская, 45  Ведущий специалист по охране труда администрации Пластовского муниципального района  тел: 8(351 60) 2-51-03, г. Пласт, ул. Октябрьская, 45 |
| Сроки и этапы реализации программы | 2019-2021 годы – сроки реализации программы.  Программа будет реализована в три этапа:  I этап – 2019 год; II этап – 2020 год; III этап – 2021 год. |
| Объемы и источники финансирования | Финансирование Программы производится из средств местного бюджета Пластовского муниципального района. Всего на Программу предусмотрено выделение 60,0 тыс. рублей, из них по годам:  2019 год – 20,0 тыс. рублей; \*  2020 год – 20,0 тыс. рублей; \*  2021 год – 20,0 тыс. рублей.\*  \*Данные показатели подлежат изменению при принятии бюджета Пластовского муниципального района на очередной финансовый год |
| Целевые индикаторы и показатели | 1. Количество обновлений официального сайта администрации Пластовского муниципального района в сети Интернет по вопросам охраны труда, в том числе по годам:   - 2019 год – 8 обновлений;  - 2020 год – 9 обновлений;  - 2021 год – 10 обновлений.  2. Количество организаций, предоставляющих отчетность о состоянии условий и охраны труда, в том числе по годам:  - 2019 год – 118;  - 2020 год – 118;  - 2021 год – 118.  3. Количество заседаний Межведомственной комиссии по охране труда в Пластовском муниципальном районе - 12, в том числе:  - 2019 год – 4 заседания;  - 2020 год – 4 заседания;  - 2021 год – 4 заседания.  4. Количество семинаров – совещаний в рамках Всемирного дня охраны труда – 3, в том числе:  - 2019 год – 1 семинар – совещание;  - 2020 год – 1 семинар – совещание;  - 2021 год – 1 семинар – совещание;  5. Количество семинаров – совещаний, по проблемам охраны труда – 21, в том числе:  - 2019 год – 8 семинаров – совещаний;  -2020 год – 8 семинаров – совещаний;  - 2021 год – 8 семинаров – совещаний. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной  программы | - создание и совершенствование системы взаимодействия с предприятиями и организациями, ориентированной на управление охраной труда;  - снижение производственного травматизма, недопущение возникновения профзаболеваний на территории Пластовского муниципального района;  -улучшение условий и охраны труда, повышение трудоспособности и производительности труда |

1. **Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами.**

Охрана труда является важнейшим условием сохранения жизни и здоровья граждан в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально – экономические, организационно – технические, санитарно – гигиенические, лечебно - профилактические, реабилитационные и иные мероприятия (ст. 209 ТК РФ). На всех предприятиях, в учреждениях, организациях обеспечение здоровья и безопасности условий труда возлагается на работодателя. Обязанности работодателя по созданию здоровых и безопасных условий труда закреплены в положениях (уставах) о предприятиях, в коллективных договорах, в правилах внутреннего трудового распорядка. Правовое регулирование охраны труда охватывает:

1) разработку общих норм охраны труда, правил по технике безопасности и производственной санитарии;

2) проведение профилактических мероприятий по предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний;

3) создание благоприятных условий труда и обеспечение его охраны на действующих предприятиях в процессе выполнения работниками трудовых обязанностей;

4) закрепление в законодательстве дополнительных гарантий по охране труда отдельных категорий работников – женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью;

5) осуществление регулярного государственного и общественного контроля над охраной труда работников.

Согласно статье 37 Конституции Российской Федерации право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены- одно из основных прав человека и гражданина. Охрана труда и здоровья людей провозглашена в ч.2 ст. 7 Конституции Российской Федерации, как одно из основных направлений политики Российской Федерации.

Закрепление данного конституционного принципа в Трудовом кодексе Российской Федерации обязывает работодателя, в первую очередь, обеспечить своим работникам безопасные условия труда вне зависимости от того, в какой отрасли производства работник занят и вне зависимости от организационно- правовой формы и формы собственности организации.

Каждый работник имеет право на охрану труда, а именно: на рабочее место, защищенное от воздействия вредных или опасных производственных факторов, способных вызвать производственную травму или профессиональное заболевание, и т.д. Вместе с тем у работника есть и обязанности по обеспечению охраны труда на предприятии. Так, он обязан:

1) соблюдать правила, нормы и инструкции по охране труда;

2) умело применять коллективные и индивидуальные средства защиты;

3) немедленно сообщать своему непосредственному руководителю о любом несчастном случае, происшедшем на производстве, о признаках профессионального заболевания у себя, а также о ситуации, которая создает угрозу жизни и здоровью других людей.

В состав Пластовского муниципального района входят 15 государственных учреждений, 69 муниципальных учреждений, осуществляют деятельность 614 субъектов малого и среднего предпринимательства, 3 крупных промышленных предприятия.

По данным службы государственной статистики по Пластовскому муниципальному району по состоянию на 01.01.2018 г. численность постоянного населения составила 25669 человек.

Всего в Пластовском муниципальном районе 845 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее ИП), в том числе:

- Государственных учреждений- 15;

- Муниципальных учреждений- 69;

- ИП – 614;

- Крупные промышленные предприятия-3;

- Прочие организации – 144;

В соответствие со ст. 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах в соответствие с законодательством о специальной оценке условий труда.

На предприятиях, в организациях, учреждениях продолжает проводиться специальная оценка условий труда. На крупных и средних предприятиях промышленного сектора из 2541 рабочего места аттестовано 2447, из них у 49 работодателей 100 %. В бюджетном секторе специальная оценка условий труда проведена на 1375 рабочих местах, аттестовано 979 рабочих мест, что составляет 71,2 %.

**Производственный травматизм**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2016 год** | **2017 год** | **1 полугодие**  **2018 года** |
| Число предприятий,  страхователей | **845** | **845** | **845** |
| Численность работников, всего | **6891** | **6960** | **5960** |
| Общее число несчастных случаев, связанных с производством, в том числе: | **15** | **23** | **12** |
| - с легким исходом | **8** | **13** | **9** |
| - с тяжелым исходом | **3** | **7** | **2** |
| - групповых | **0** | **0** | **0** |
| -со смертельным исходом | **4** | **3** | **1** |

По данным Фонда социального страхования филиала №10 Челябинского регионального отделения ФСС за 2016 год произошло 15 несчастных случаев, в том числе 9- в АО «ЮГК». С легким исходом – 8 несчастных случаев, с тяжелым исходом – 3 несчастных случая, со смертельным исходом – 4 несчастных случая, в том числе 1 смертельный случай произошел в АО «ЮГК».

За 2017 год произошло 23 несчастных случая, в том числе 21- в АО «ЮГК». С легким исходом – 13 несчастных случаев, с тяжелым исходом – 7 несчастных случаев, со смертельным исходом – 3 несчастных случая, в том числе 3 несчастных случая со смертельным исходом произошли в АО «ЮГК».

За первое полугодие 2018 года произошло 12 несчастных случаев на производстве, в том числе 9- в АО «ЮГК». С легким исходом – 9 несчастных случаев, с тяжелым исходом – 2 несчастных случая, со смертельным исходом – 1 несчастный случай.

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что наиболее травмоопасными являются следующие сферы: обрабатывающие производства, строительство, добыча полезных ископаемых.

Причины: Нарушение производственной дисциплины; Ненадлежащий производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, низкий уровень знаний промышленной безопасности; Нарушение инструкций по охране труда и другие причины.

Специалист по охране труда администрации Пластовского муниципального района принимает участие в расследовании несчастных случаев в комиссии с участием представителей Ростехнадзора, Государственной инспекции труда по Челябинской области, Фонда социального страхования Российской Федерации; Федерации профсоюзов Челябинской области;

Законодательство Российской Федерации об охране труда основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

С 1 января 2012 года вступил в силу [Закон](consultantplus://offline/ref=6814530FB368C505A2A6AFCC7AC0211124D98FF81919E61F169487C8B29581C1A5rDB) Челябинской области от 29.09.2011 г. № 194-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области охраны труда».

Органы местного самоуправления на неограниченный срок наделяются следующими государственными полномочиями:

1) оказание методической помощи работодателям в совершенствовании работы служб охраны труда;

2) организация сбора и обработка информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

3) участие в установленном порядке в расследовании групповых несчастных случаев с тяжелыми последствиями, тяжелых несчастных случаев и несчастных случаев со смертельным исходом;

Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации несут ответственность за неосуществление или ненадлежащее осуществление переданных государственных полномочий.

В целях обеспечения взаимодействия заинтересованных сторон по вопросам реализации политики в сфере охраны труда на территории Пластовского муниципального района администрацией Пластовского муниципального района создана Межведомственная комиссия по охране труда (Постановление № 329 от 22.05.2015 г.) Принято положение о работе комиссии. В 2016 году проведено 2 заседания, в 2017 году проведено 2 заседания, в первом полугодии 2018 года проведено 1 заседание. На заседаниях межведомственной комиссии рассматривались вопросы охраны труда, о состоянии работы по улучшению условий охраны труда в организациях и учреждениях Пластовского муниципального района, о специальной оценке условий труда, о пожарной безопасности учреждений района, о дополнительных мероприятиях в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда в районе.

Фактическое состояние ситуации с охраной труда в Пластовском муниципальном районе указывает на необходимость программного подхода к проблеме улучшения условий и охраны труда, разработки и осуществлении муниципальной программы улучшения условий и охраны труда.

В целом, ситуация в сфере охраны труда в Пластовском муниципальном районе остается на удовлетворительном уровне, но требуется принятие дополнительных мер по ее улучшению.

1. **Основные цели и задачи Программы**

Основной целью Программы является улучшение условий и охраны труда, снижение производственного травматизма, профессиональной заболеваемости работников организаций и предприятий, расположенных на территории Пластовского муниципального района, а также снижение числа работающих, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим требованиям.

Для достижения поставленных целей определены следующие задачи:

-внедрение системы управления профессиональными рисками в организациях и предприятиях, расположенных на территории Пластовского муниципального района;

-информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

- непрерывная подготовка руководителей, специалистов, работников по вопросам охраны труда, совершенствование системы обучения, подготовки и аттестации кадров по вопросам охраны труда;

-содействие в обеспечении работодателей нормативными документами по охране труда и пропаганда охраны труда;

-проведение мониторинга условий и охраны труда;

**3.Сроки и этапы реализации Программы**

Период реализации программы: 2019-2021 годы. Программа будет реализована в три этапа:

I этап – 2019 год;

II этап – 2020 год;

III этап – 2021 год;

**4.Система мероприятий Программы**

Для достижения поставленной цели и решения задач Программы определена система мероприятий, перечень которой изложен в Приложении №1 к муниципальной программе.

**5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Финансирование Программы осуществляется за счет средств местного бюджета Пластовского муниципального района.

Общий объем финансирования Программы в 2019-2021 годах на проведение мероприятий в области охраны труда составит 60,0 тыс. рублей\*, в том числе по годам:

2019 год – 20,0 тыс. рублей;\*

2020 год – 20,0 тыс. рублей;\*

2021 год – 20,0 тыс. рублей.\*

\*Данные показатели будут изменяться при принятии местного бюджета Пластовского муниципального района на очередной финансовый год.

**6.Организация управления и механизм реализации Программы**

Муниципальным заказчиком Программы является администрация Пластовского муниципального района.

Разработчиком, координатором и ответственным исполнителем Программы является Управление экономикой и муниципальным имуществом администрации Пластовского муниципального района.

**7. Ожидаемые результаты реализации Программы**

Программа направлена на создание условий, обеспечивающих сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, снижение производственного травматизма и недопущение профессиональной заболеваемости, повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов, направляемых на создание условий и охраны труда.

Социальный эффект от реализации данной программы выражается в снижении уровня заболеваемости и производственного травматизма, снижение уровня смертности в трудоспособном возрасте. Предприятия и организации, осуществляющие меры по улучшению условий и охраны труда, получают экономический эффект от затрат на возмещение вреда, причиненного работнику трудовым увечьем, предоставления льгот по социальному страхованию и сокращения штрафов за нарушение требований действующего законодательства. Для достижения вышеуказанных результатов и оценки эффективности Программы планируется выполнить следующие целевые индикаторы:

1. Количество обновлений официального сайта администрации Пластовского муниципального района в сети Интернет по вопросам охраны труда, в том числе по годам:

- 2019 год – 8 обновлений;

- 2020 год – 9 обновлений;

- 2021 год – 10 обновлений.

2. Количество организаций, предоставляющих отчетность о состоянии условий и охраны труда, в том числе по годам:

-2019 год – 118;

- 2020 год – 120;

- 2021 год – 122;

3. Количество заседаний Межведомственной комиссии по охране труда в Пластовском муниципальном районе, - 12, в том числе:

- 2019 год – 4 заседания;

- 2020 год – 4 заседания;

- 2021 год – 4 заседания.

4. Количество семинаров – совещаний в рамках Всемирного дня охраны труда – 3, в том числе:

- 2019 год – 1 семинар – совещание;

- 2020 год – 1 семинар – совещание;

- 2021 год – 1 семинар – совещание;

5. Количество семинаров - совещаний, по проблемам охраны труда – 24, в том числе:

- 2019 год – 8 семинаров – совещаний;

-2020 год – 8 семинаров – совещаний;

-2021 год – 8 семинаров – совещаний.